

Temeljem članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (N.N. br. 82/15) i članka 31. Statuta Općine Vrši ("Službeni glasnik Općine Vrši" br. 02/13), a na prijedlog Načelnika Općine Vrši (u daljnjem tekstu Općina), Općinsko vijeće Općine Vrši na svojoj 8. sjednici održanoj 30. travnja 2018. god. donosi:

ANALIZU STANJA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU OPĆINE VRSI U 2017. GODINI

I. UVOD

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje.

Člankom 17. stavak 1. Zakon o sustavu civilne zaštite (N.N. br. 82/15) definirano je da u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

II. STANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Sustav zaštite i spašavanja na području Općine organizira se i provodi sukladno:

- Zakon o sustavu civilne zaštite (N.N. br. 82/15)
- Zakonu o vatrogastvu (NN 106/99, 117/01, 36/02, 96/03, 139/04, 174/04, 38/09, 80/10)
- Zakonu o zaštiti od požara (NN 92/10)
- Zakonu o zaštiti od elementarnih nepogoda, osim odredbi članka 14., 21., 22. i 23 (NN 73/97 i 174/04)
- Zakonu o poljoprivrednom zemljištu (NN 39/13, 48/15) te podzakonskim propisima donesenim na temelju navedenih zakona.

Temeljem tih zakona i podzakonskih propisa Općina je izradila, donijela i provodila slijedeće akte iz područja zaštite i spašavanja:

1. Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za Općinu Vrši ("Službeni glasnik Općine Vrši" 01/13)
2. Plan zaštite od požara za Općinu Vrši ("Službeni glasnik Općine Vrši" 01/13)

3. Zaključak o potvrđivanju Zapovjednika dobrovoljnog vatrogasnog društva DVD Vrsi ("Službeni glasnik Općine Vrsi" 05/11)
4. Odluku o imenovanju članova Općinskog povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda ("Službeni glasnik Općine Vrsi" 06/17)
5. Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća (2011.g)
6. Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite ("Službeni glasnik Općine Vrsi" br. 03/14)
7. Odluku o osnivanju i imenovanju članova stožera civilne zaštite (KLASA: 810-01/17-01/04, URBROJ: 2198/34-01-17-5 od 20. studenog 2017. godine)
8. Plan pozivanja i aktiviranja Stožera zaštite i spašavanja na području Općine Vrsi (Općinski načelnik, 11.12.2015., na temelju članka 10.stavka 4. Pravilnika o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga zaštite i spašavanja (NN 40/08, 44/08) i čl.46. Statuta Općine Vrsi (Sl. glasnik Općine Vrsi br. 05/15))
9. Odluku o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Općine Vrsi (Općinski načelnik, 23.10.2013., Sl. glasnik Općine Vrsi br. 02/13)
10. Odluka o imenovanju postrojbe opće namjene civilne zaštite za područje Općine Vrsi (Sl. glasnik Općine Vrsi br. 05/15)

Općina je kroz proteklu godinu uredno i u zakonski propisanom opsegu financirala troškove zaštite i spašavanja.

III. STANJE PO VAŽNIJIM SASTAVNICAMA SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

1. OPERATIVNE SNAGE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

1.1. STOŽER ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Pravilnikom o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite (NN 37/16, 47/16) određeno je da se Stožer civilne zaštite jedinica lokalne samouprave, a sukladno članku 23. stavku 1. Zakon o sustavu civilne zaštite članove Stožera imenuje izvršno tijelo jedinica lokalne samouprave i to nakon svakih lokalnih izbora najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost.

Općinsko Načelnik je 20. studenog 2017. godine donio Odluku o osnivanju i imenovanju članova stožera civilne zaštite u slijedećem sastavu:

1. Anita Maraš, zamjenica načelnika Općine Vrsi, načelnik stožera

2. Ivan Ninčević, komunalni redar u Općini Vrsi, zamjenik načelnika stožera
3. Frane Bukva, vatrogasac DVD-a Vrsi, član
4. Šime Modrić, policijski službenik, član
5. Karmen Pilato, medicinska Sestra, član
6. Ivica Starčević, predstavnik Državne uprave za zaštitu i spašavanje, Područni ured za zaštitu i spašavanje Zadar, član
7. Šime Stojak - član Hrvatskog crvenog križa, Gradsko društvo Crvenog križa Zadar, član

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje pruža stručnu pomoć i priprema akcije zaštite i spašavanja kojima rukovodi općinski načelnik.

1.2. POSTROJBA CIVILNE ZAŠTITE I POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE

Postrojba civilne zaštite na području Općine osnovana je odlukom Općinskog načelnika, u skladu s usvojenom Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje Općine Vrsi (2011. godine., 2014. godine - usklađenje). Popunjavanje iste provodi se u skladu s Pravilnikom o ustroju, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanje (NN 111/07), a u suradnji s Područnim uredom za zaštitu i spašavanje - Zadar te Područnim uredom za poslove obrane – Zadar. U skladu s gore navedenom Procjenom te Pravilnikom Općinski Načelnik imenovao je Povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike po dijelovima naselja.

2. SKLONIŠTA

Na području Općine nisu izgrađena skloništa u smislu definicije skloništa kao sredstva za kolektivnu zaštitu koja po svojoj funkcionalnosti konstrukciji i oblikovanju štiti ljude od pojedinih elementarnih nepogoda i raznovrsnih sredstava napada.

Sukladno Pravilniku o kriterijima za određivanje gradova i naseljenih mjesta u kojima se moraju graditi skloništa i drugi objekti za zaštitu („Narodne novine“, broj 2/91.) područje Općine spada u područje 4. stupnja ugroženosti, te se treba razdijeliti u jednu ili više zona u kojima se osigurava zaštita stanovništva u zaklonima (zaklonom se smatra djelomično zatvoren prostor izgrađen ili konstruktivni i organizacijski prilagođen pružanju zaštite od ratnih djelovanja).

3. VATROGASTVO

Na području Općine djeluje jedno dobrovoljno vatrogasno društvo – DVD Vrsi.

DVD Vrsi u svom sastavu ima zapovjednika, koji vrši operativno dežurstvo cijele godine, 24 sata na dan, te 21 registriranih dobrovoljnih vatrogasaca. Društvo nema profesionalnih

vatrogasaca. U slučaju potrebe spremno je u svakom trenutku intervenirati 6 dobrovoljnih vatrogasaca u jednoj smjeni. Dežurstvo je organizirano u tri smjene.

Vatrogasna postrojba DVD-a Vrsi raspolaže s 1 autocisternom (9 m³) i 1 vozilom za prijevoz ljudstva.

Dobrovoljno vatrogasno društvo efikasno je izvršilo svoje zadatke u 2017. god. što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području Općine.

Vatrogastvo Općine je po stručnosti, opremljenosti i osposobljenosti i spremnosti, najkvalitetnija postojeća operativna i organizirana snaga zaštite i spašavanja i njen glavni nositelj na ovom području, stoga je kroz posebne proračunske stavke potrebno predvidjeti financijska sredstva za vatrogastvo za 2017. uz neophodna procijenjena uvećanja sukladno propisima, strukovnim zahtjevima i funkcionalnim potrebama. Proračunska bi sredstva, zajedno s ostalim prihodima DVD-a, trebala biti dostatna za financiranje godišnjih potreba DVD-a, uključujući i provođenje Plana motrenja i čuvanja i ophodnje građevina i površina otvorenog prostora za koje prijeti povećana opasnost od nastajanja i širenja požara.

4. UDRUGE GRAĐANA OD ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

Za izvršenje zadaća u zaštiti i spašavanju angažiraju se kao dio operativnih snaga, službe i postrojbe pravnih osoba i udruga građana koje zadaće zaštite i spašavanja obavljaju kao dio svojih redovnih aktivnosti. Na području Općine mogu se angažirati u aktivnostima zaštite i spašavanja:

- Crveni križ, DDK – Aktiv Vrsi (50 članova)
- Športsko Ribolovno Društvo "Vrsi" (100 člana)
- Lovačko Društvo "Jarebica" Nin, Lovna jedinica Vrsi (40 članova)

Navedene udruge, odnosno njihovi timovi, dobro su opremljene i osposobljene za izvršavanje zadaća u zaštiti i spašavanju.

5. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU VLASTITE DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Općine. Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one **u vlasništvu Općine**, imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu zaštite i spašavanja te Planu civilne zaštite.

Posebno treba naglasiti ulogu u sustavu zaštite i spašavanja gotovih snaga na području Općine:

- Stožer zaštite i spašavanja Općine Vrsi
- Zapovjednici i pripadnici Postrojbe opće namjene civilne zaštite
- Dobrovoljno vatrogasno društvo Vrsi

- Hrvatska gorska služba spašavanja, Stanica Zadar
- Povjerenici i zamjenici povjerenika CZ
- Vodovod d.o.o. Zadar
- Atlantic Grupa d.d. Zagreb – ljekarna Vrsi
- Maraš d.o.o. Vrsi
- Osnovna škola Vrsi
- Sonic d.o.o. Zadar
- Bakmaz d.o.o. Zadar
- Športsko ribolovno društvo Vrsi
- Lovačko društvo Jarebica Nin, Lovna jedinica Vrsi
- Davatelji materijalno-tehničkih sredstava – fizičke osobe (sa teškom građevinskom mehanizacijom)

Posebnom odlukom općinskog načelnika određene su operativne snage, pravne osobe i ostali subjekti od interesa za zaštitu i spašavanje Općine s ciljem ostvarivanja prava i obaveza u području zaštite i spašavanja za Općinu (23.10.2013., Sl. glasnik Općine Vrsi, br. 02/13).

6. PREVENTIVA I PLANOVI CIVILNE ZAŠTITE

Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća osnovni je dokument na području sustava zaštite i spašavanja Općine, na temelju koje su donešeni Plan zaštite i spašavanja te Plan civilne zaštite. Navedeni Planovi sastoje od planova djelovanja po mjerama zaštite i spašavanja sa zadaćama svakog nositelja, čijim ostvarivanjem se osigurava usklađeno djelovanje operativnih snaga u aktivnostima zaštite i spašavanja na području Općine.

U sklopu programa edukacije stanovništva o sustavu zaštite i spašavanja i podizanju razine opće kulture ljudi o zaštiti i spašavanju na području Općine, Načelnik Općine, odnosno stručne službe Općine provodi se upoznavanje građana sa izvanrednim situacijama i postupcima osobne i uzajamne pomoći te pridržavanju naređenih mjera i postupaka operativnih snaga zaštite i spašavanja ako do istih dođe.

Građani su upoznati o uvođenju i značaju jedinstvenog broja za hitne pozive 112, a vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi upoznati su o postavljanju na vidljivom mjestu na svojim objektima obavijesti o novim znakovima za uzbuđivanje.

Upoznavanje građana provođeno je putem sredstava javnog informiranja te kroz rad drugih institucija Općine.

7. ZAKLJUČAK

Temeljem analize stanja sustava zaštite i spašavanja na području Općine Vrsi može se zaključiti sljedeće:

1. Stanje protupožarne zaštite ocjenjuje se zadovoljavajućim

2. Iz analize je vidljivo da su općinskim aktima regulirani svi segmenti sustava zaštite i spašavanja potrebni za njegovo učinkovito djelovanje
3. Smjernicama za razvoj i organizaciju sustava zaštite i spašavanja Općine Vrsi za 2018.god. potrebno je utvrditi aktivnosti, pravce djelovanja i financijska sredstva s ciljem njegovog što kvalitetnijeg razvoja

Klasa: 810-01/18-01/01

Ur.broj: 2198/34-01-18-01

Vrsi, 30. travnja 2018. godine

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE VRSI

Predsjednica

Josipa Maraš

Na temelju članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj: 82/15) i članka 31. Statuta Općine Vrši ("Službeni glasnik Općine Vrši" br. 02/13) Općinsko vijeće Općine Vrši na svojoj 8. sjednici održanoj 30. travnja 2018. god. donosi:

SMJERNICE

za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Općine Vrši u 2018. godini

1. Definiranje sudionika zaštite i spašavanja na području Općine Vrši

Cilj: definiranje snaga i materijalno tehničkih sredstava kojima Općina Vrši (u daljnjem tekstu Općina) raspolaže u slučaju pojave ugroze i uspostava sustava jasnih ovlasti i nadležnosti, odnosno jasne koordinacije djelovanja sustava.

Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite sudionici zaštite i spašavanja su:

- fizičke i pravne osobe
- izvršna i predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- središnja tijela državne uprave
- operativne snage, kao izvršni dio sustava zaštite i spašavanja.

Sudionici zaštite i spašavanja na području Općine Vrši su:

1. Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svoje redovne djelatnosti
2. Zapovjedništvo i postrojba vatrogastva;
3. Stožer zaštite i spašavanja Općine Vrši;
4. Udruge građana od značaja za zaštitu i spašavanje;
5. Postrojba civilne zaštite;

U cilju učinkovitog i racionalnog izvršavanja tih zadaća, Općina Vrši treba:

- definirati resurse,
- izvršitelje te
- provesti usklađivanje djelovanja svih snaga

2. Opremanje, osposobljavanje i usavršavanje operativnih snaga zaštite i spašavanja

Cilj: povećanje i unapređenje osposobljenosti i razvoj operativnih snaga za reagiranje u katastrofama i velikim nesrećama. Operativne snage zaštite i spašavanja na području Općine

Vrsi čine službe i pravne osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti (uključujući zdravstvene ustanove), Dobrovoljno vatrogasno društvo Vrsi, Stožer zaštite i spašavanja Općine, postrojba Civilne zaštite i udruge građana od značaja za zaštitu i spašavanje.

a) Obveze službi i pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području Općine. Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one u vlasništvu Općine imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu djelovanja civilne zaštite.

b) Obveze Dobrovoljnog vatrogasnog društava Vrsi

Vatrogasna djelatnost obuhvaća sudjelovanje vatrogasne zajednice sa svojim članicama u provedbi preventivnih mjera zaštite od požara i eksplozija, gašenju požara i spašavanju ljudi i imovine ugroženih požarom i eksplozijom, pružanju tehničke pomoći u nezgodama i opasnim situacijama te obavljanju i drugih poslova u nesrećama, ekološkim i drugim nesrećama.

Broj, vrsta, opremljenost i veličina vatrogasnih postrojbi određena je Planom zaštite od požara na temelju Procjene ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija na području Općine koju donosi predstavničko tijelo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Plan je donesen na sjednici općinskog vijeća ("Službeni glasnik Općine Vrsi" 01/13).

Vatrogastvo je u Općini trenutno najjača, najbrojnija i najoperativnija snaga u sustavu zaštite i spašavanja.

Za unaprjeđenje sustava vatrogastva na prostoru Općine nužno je slijedeće:

- Izvješće o stanju protupožarne zaštite na području Općine, treba postati sastavni dio Izvješća o stanju zaštite i spašavanja na području Općine.
- Ukoliko je moguće uskladiti nabavku materijalno - tehničkih sredstava za vatrogasne postrojbe sa materijalno-tehničkim ustrojem timova civilne zaštite, što bi doprinijelo racionalnom korištenju financijskih sredstava.

c) Obveze Stožera zaštite i spašavanja

Stožer se osniva za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće. U promatranom periodu Stožer bi trebao usmjeriti svoje aktivnosti na:

- kontinuirani rad svih članova Stožera,
- osiguravanje dvosmjerne komunikacije prema tijelu kojeg predstavlja član i usklađenog djelovanja na zajedničkom cilju svladavanja krize,

- stvaranje stručnih timova u nadležnosti tijela kojeg predstavlja član i kontinuirana priprema baze podataka raspoloživih resursa,
- pravodobno reagiranje i odlučivanje,
- kontinuirano osposobljavanje i uvježbavanja,
- kontinuirano ažuriranje podataka o članovima.

Članove stožera potrebno je educirati, osposobiti i uvježbati s ciljem izvršavanja svojih zadaća upravljanja i usklađivanja aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i veće nesreće kako bi se spriječile, ublažile i otklonile posljedice katastrofe i veće nesreće na području Općine Vrsi. Edukacija će se provesti u suradnji s Područnim uredom Državne uprave za zaštitu i spašavanje u Zadru.

Ocjenjuje se potrebnim redovito sazivati sjednice Stožera najmanje dva puta godišnje i to uoči protupožarne ljetne sezone postupajući po Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH koji program redovito donosi vlada RH za svaku tekuću godinu kao i koncem godine uoči donošenja Proračuna Općine Vrsi.

d) Obveze udruga građana od značaja za zaštitu i spašavanje

Udruge građana sa svojom organizacijom i stručnim znanjem svojih članova predstavljaju značajan potencijal i njihovo uključivanje u sustav zaštite i spašavanja znatno doprinosi njegovoj kvaliteti i učinkovitosti. Članove udruga je potrebno uključiti u one segmente sustava zaštite i spašavanja obzirom na područje rada za koje su osnovani. Udruge koje funkcioniraju imaju utvrđen ustroj, poznati su im potencijali članova, u redovitoj djelatnosti okupljaju se oko zajedničkih ciljeva i imaju iskustva u organizaciji. Osim toga kod članova udruga prisutna je svijest o potrebi rada za zajedničko dobro, dakle može se očekivati njihovo dragovoljno uključivanje u sustav zaštite i spašavanja.

U cilju što kvalitetnijeg uključivanja udruga u sustav zaštite i spašavanja u promatranom periodu potrebno je:

- utvrditi postojeću materijalno-tehničku opremljenost udruga,
- prilikom financiranja udruga, sredstva za financiranje usmjeriti na kupnju materijalnotehničkih sredstava koja se nalaze u materijalno-tehničkom ustroja timova civilne zaštite.
- financiranje udruga provesti temeljem dostavljenih Izvještaja o radu i Planova i programa rada.

e) Postrojba civilne zaštite

Postrojba Civilne zaštite je posebni formacijski sustav za izvršavanje obimnijih i složenijih zadaća u zaštiti i spašavanju stanovništva i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda, nesreća, katastrofa i ratnih djelovanja, koje bi se upotrijebile, kada redovne snage,

koje se u okviru svoje djelatnosti bave zaštitom i spašavanjem, ne mogu udovoljiti obvezama spašavanja u novonastaloj situaciji.

Ustroj i broj pripadnika postrojbe Civilne zaštite Općine Vrsi (Tim opće namjene) određen je temeljem Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća

Za unapređenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- utvrditi materijalno–tehnički ustroj timova i sustavno sredstvima općinskog proračuna financirati materijalno-tehničko opremanje timova,
- utvrditi da li u fondovima Europske unije postoje financijska sredstva, koja bi se mogu koristiti za opremanje postrojbi civilne zaštite, i, ako postoje, izraditi Program za njihovo korištenje,
- izvršiti obuku zapovjednih struktura tima na svim razinama upravljanja i zapovijedanja,
- izvršiti obuku pripadnika timova,
- najmanje jednom godišnje vršiti smotru tima i provjeru mobilizacijske spremnosti,
- sukladno financijskim mogućnostima organizirati pokazne vježbe.

f) Povjerenici civilne zaštite

Povjerenici civilne zaštite dio su sustava civilne zaštite na području Općine čija je dužnost sudjelovati u organiziranju i provođenju mjera civilne zaštite utvrđenim planovima zaštite i spašavanja te sukladno zapovijedima Stožera za zaštitu i spašavanje.

Sukladno usvojenoj Procjeni ugroženosti potrebno je za područje Općine imenovati i rasporediti veći broj volontera – povjerenika civilne zaštite za vođenje zaštite i spašavanja prema mjestu stanovanja u povjereništva civilne zaštite po mjesnim odborima i dijelovima naselja.

Za unapređenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- izvršiti obuku povjerenika civilne zaštite
- najmanje jednom godišnje vršiti smotru tima i povjerenika civilne zaštite te provjeru mobilizacijske spremnosti,

3. Provođenje pojedinih mjera zaštite i spašavanja

Cilj: izrada plana održavanja postojećih kapaciteta zaklona kojima Općina Vrsi raspolaže u slučaju pojave ugroze, plan građenja novih zaklona unutar područja nadležnosti Općine te uspostavljanje i održavanje odgovarajućeg sustava uzbunjivanja građana

a) Sklanjanje

Na području Općine Vrsi nije izgrađeno niti jedno sklonište u smislu definicije skloništa kao sredstva za kolektivnu zaštitu koja po svojoj funkcionalnosti konstrukciji i oblikovanju štiti ljude od pojedinih elementarnih nepogoda i raznovrsnih sredstava napada.

Sukladno Pravilniku o kriterijima za određivanje gradova i naseljenih mjesta u kojima se moraju graditi skloništa i drugi objekti za zaštitu („Narodne novine“, broj 2/91.) područje Općine spada u područje 4. stupnja ugroženosti, te se treba razdijeliti u jednu ili više zona u kojima se osigurava zaštita stanovništva u zaklonima (zaklonom se smatra djelomično zatvoren prostor izgrađen ili konstruktivni i organizacijski prilagođen pružanju zaštite od ratnih djelovanja).

Da bi se posljedice ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i okoliša smanjile na najmanju moguću mjeru, potrebno je u promatranom periodu :

- uspostaviti optimalan odgovor na ugrožavanja sa stanovišta prostornog planiranja, uređenja, organizacije, razvoja i izgradnje prostora te je neophodno i mjere zaštite i spašavanja postaviti integralno, u svim vrstama učesća u prostornom planiranju,
- da općinsko vijeće osigura građenje zaklona unutar područja svoje nadležnosti sukladno s Planom urbanističkih mjera zaštite od elementarnih nepogoda i ratnih opasnosti i propišu kriterije za gradnju zaklona na svom području,

b) Uzbunjivanje

Uzbunjivanje stanovništva i informiranje o vrsti i razmjerima ugroze u nadležnosti je Državne uprave za zaštitu i spašavanje Područnog ureda u Zadru, koji postupak sukladno Pravilniku o uzbunjivanju stanovništva. Iako Općina Vrsi nema obveze u razvijanju ovog sustava, potrebno je osigurati informiranost o stanju sustava za uzbunjivanje na području Općine Vrsi.

Slijedom rečenog, DUZS PU Zadar bi trebao kontinuirano izvještavati o stanju sustava uzbunjivanja i obavješćivanja na način da njihovo izvješće postane sastavni dio Izvješća o stanju zaštite i spašavanja na području Općine Vrsi.

Informiranost podrazumijeva analizu sustava na način da se:

- utvrdi stupanj tehničke opremljenosti sustava na cijelom teritoriju Općine Vrsi,
- utvrde kritična mjesta gdje sustav uzbunjivanja nije u funkciji ili je u stanju koji ne omogućava pravovremeno upozoravanje stanovništva,
- obavijesti o planiranim ulaganja u sustav u narednom periodu.

Vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi (škole, vrtići, sportske dvorane, stadioni i sl.) dužni su:

- uspostaviti i održavati odgovarajući sustav uzbunjivanja građana,
- povezati sustav sa Županijskim centrom 112 Zadar.

4. Izvršavanje zadaća Općine u mjerama zaštite od požara

Cilj: stalno unapređenje protupožarne zaštite.

- Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku donosi Vlada Republike Hrvatske svaku godinu. Izvršiti razradu prema zadaćama koje će za 2018. godinu donijeti Vlada Republike Hrvatske.
- Temeljem članka 5. Zakona o zaštiti od požara (Narodne novine broj 92/10) potrebno je preispitati sadržaj Plana zaštite od požara Općine Vrsi i time ocijeniti usklađenost Plana s novonastalim uvjetima (urbanističkim i drugim), te prema potrebi pristupiti njegovom ažuriranju.
- Radi velike pokrivenosti teritorija šumom, posvetit će se ustrojavanju motriteljsko-dojavne službe iz članka 4. Pravilnika o zaštiti šuma od požara (Narodne novine broj 26/03) posebna pažnja.
- Obveza Općine Vrsi je donijeti Odluku o osnivanju motriteljsko-dojavne službe, te zbog usklađivanja ove potrebe s financijskim mogućnostima Općine, potrebno je donijeti Plan motriteljsko-dojavne službe za svaku godinu. Obveza Općine Vrsi, sukladno citiranom članku, je ustrojavanje ove službe za područja pod šumama (i šumskom zemljištu) koje su u vlasništvu fizičkih osoba. Međutim, kako sastavni dio teritorija čine šume i šumsko zemljište kojima gospodare i njima upravljaju pravne osobe temeljem posebnih propisa, nastaviti će se praksom određivanja DVD-a Vrsi izvršiteljem poslova motriteljsko-dojavne službe za čitav teritorij Općine Vrsi, a Plan motriteljsko-dojavne službe treba donositi po prethodnom mišljenju Upravnog odbora prethodno navedenog DVD-a. Plan motriteljsko-dojavne službe potrebno je po donošenju ugraditi u Plan provođenja posebnih mjera i zadataka za zaštitu od požara za ljetnu sezonu, kojega za svaku godinu donosi Upravni odbori DVD-a, a za kojega DVD-e treba osigurati suglasnost Stožera za zaštitu i spašavanje Općine Vrsi.

5. Izrada i usvajanje Procjene ugroženosti i Plana zaštite i spašavanja

Cilj: utvrđivanje organizacije, aktiviranja i djelovanja sustava zaštite i spašavanja, zadaća i nadležnosti, ljudskih snaga i potrebnih materijalno-tehničkih sredstava te mjera i postupaka za provedbu zaštite i spašavanja.

Zakon o sustavu civilne zaštite („NN“ br. 82/15) i Pravilnik o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („NN“ 65/16) utvrdio je jedinicama lokalne i područne samouprave izradu planskih dokumenata, s ciljem usklađenog djelovanja raspoloživih resursa u odgovoru na velike nesreće i katastrofe.

Uvažavajući zakonom utvrđene obveze kao i potrebu da se prije svega vlastitim snagama i sredstvima zaštititi stanovništvo i sva materijalna dobra na prostoru Općine, potrebno je:

- kontinuirano usklađivati Plan zaštite i spašavanja s novonastalim uvjetima, radi utvrđivanja organizacije i djelovanja sustava zaštite i spašavanja, preventivnih mjera i postupaka, zadaća i nadležnosti ljudskih snaga i potrebnih materijalno-tehničkih sredstava, te provođenje zaštite i spašavanja do otklanjanja posljedica katastrofa i velikih nesreća,
- kontinuirano usklađivati Plan Civilne zaštite s novonastalim uvjetima, radi utvrđivanja organizacije i djelovanja postrojbi civilne zaštite u provođenju mjera zaštite i spašavanja,

6. Zaštita okoliša

Cilj: odrednice i usmjerenja za dugoročno upravljanje okolišem

Nacionalna strategija zaštite okoliša i Nacionalni plan djelovanja na okoliš doneseni su u travnju 2002. godine, čime su date odrednice i usmjerenja za dugoročno upravljanje okolišem u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem, kao i osnove za usklađivanje gospodarskih, tehničkih, znanstvenih, obrazovnih, organizacijskih i drugih mjera s ciljem zaštite okoliša. Općinsko vijeće Općine Vrsi nije donijelo Program zaštite okoliša Općine Vrsi te isti treba donijeti u narednom razdoblju.

Sukladno Uredbi o sprečavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari (NN 114/08), utvrđena je obveza izvještavanja gospodarskih subjekata o činjenici proizvodnje, skladištenja, prerade, rukovanja, prijevoza i skupljanja opasnih tvari. Agencija za zaštitu okoliša Republike Hrvatske formirala je registar rizičnih i potencijalno rizičnih postrojenja iz kojega su vidljivi gospodarski subjekti na prostoru Općine koji proizvode, skladište, prerađuju, rukuju, prijevoze ili skupljaju opasne tvari.

Do izrade izmjena i dopuna Plana zaštite i spašavanja Općine u koji će biti uključene mjere i postupci postupanja u slučajevima tehničko-tehnoloških nesreća u gospodarskim subjektima i prometu potrebno je:

- sustavno pratiti kakvoću zraka i voda ;
- u suradnji sa Eko-stožerom razvijati snage i planirati akcije;
- razvijati i njegovati suradnju sa nevladinim udrugama iz područja zaštite okoliša koje djeluju na području Općine.

7. Edukacija stanovništva na području zaštite i spašavanja

Cilj: informiranje stanovništva s ciljem edukacije o pravilnom postupanju u slučaju katastrofa i velikih nesreća

Nesreća bilo kojeg oblika i obima rijetko koga ostavlja ravnodušnim. Ljudi u takvim situacijama različito reaguju, pojedinci su skloni panici, neki traže pomoć, većina ne zna kako pravilno reagirati, što ponekad može imati kobne posljedice.

U pravcu postizanja pravilnog postupanja i smanjenja štete potrebno je konstantno educirati stanovništvo na slijedeći način:

- provođenje informiranja građana putem sredstava javnog informiranja ,
- provođenje informiranja građana kroz rad mjesnih odbora i drugih institucija,
- prema postojećem kalendaru obilježavanje svih datuma od značaja za zaštitu i spašavanje ,
- prezentacije rada redovnih snaga zaštite i spašavanja,
- uvrštavanjem na web stranicu Općine dijelove Plana zaštite i spašavanja, korisnih za informiranje građana o načinu ponašanja u kriznim situacijama, kao i sve ostale informacije koje će doprinijeti osjećaju sigurnosti građana u funkcioniranje cjelokupnog sustava zaštite i spašavanja.

8. Suradnja na polju zaštite i spašavanja

Cilj: uspostavljanje kontakata te suradnja na polju zaštite i spašavanja sa susjednim jedinicama lokalne samouprave

Suradnja na polju zaštite i spašavanja ima za cilj razmjenu iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama zaštite i spašavanja iste razine.

U tom smislu potrebno je u promatranom razdoblju:

- uspostaviti kontakte sa susjednim gradovima i općinama (Općina Ražanac, Općina Poličnik, Grad Zadar, Grad Nin, Općina Privlaka, Općina Poveljana i Grad Pag), budući da se sustav zaštite i spašavanja u kriznim situacijama, među ostalima, temelji na načelu solidarnosti u pružanju pomoći.

9. Financiranje sustava zaštite i spašavanja

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava zaštite i spašavanja.

Sukladno članku 28. Zakona o zaštiti i spašavanju potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava zaštite i spašavanja na području Općine. U Proračun je potrebno ugraditi sredstva za financiranje sustava zaštite i spašavanja imajući u vidu odredbe Zakona o zaštiti i spašavanja i odredbe posebnih propisa.

Ova sredstva će se u Proračunu planirati analitički – prema segmentima sustava zaštite i spašavanja.

Kroz financiranje sustava zaštite i spašavanja potrebno je postići racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava zaštite i spašavanja.

Slijedom rečenog potrebno je osigurati financijska sredstva za:

- zapovjedništva i postrojbe vatrogastva imajući u vidu odredbe Zakona o vatrogastvu,
- postrojbu civilne zaštite (opremanje i osposobljavanje),
- službe i pravne osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svoje redovne djelatnosti,
- udruge koje se bave zaštitom i spašavanjem temeljem posebnih propisa na području (Crveni križ ,Gorska služba spašavanja i dr.)
- ostalih udruga od interesa za zaštitu i spašavanje,
- unapređenje sustava zaštite i spašavanja (edukacija, intelektualne usluge, promidžba, vježbe),
- naknade mobiliziranim pripadnicima timova civilne zaštite,
- naknade za privremeno oduzete pokretnine radi provođenja mjera zaštite i spašavanja.

10. Zaključak

Jedino razvijen i usklađen sustav zaštite i spašavanja u mogućnosti je odgovoriti na raznolike prijetnje i ugroze koje se mogu javiti i ugroziti živote građana i uništiti stečena materijalna dobra. Dobra povezanost svih subjekata zaštite i spašavanja doprinosi njegovoj učinkovitosti, ali doprinosi i racionalnom trošenju financijskih sredstava iz proračuna.

Dugi niz godina sustav zaštite i spašavanja bio je sustavno zanemarivan na državnoj razini, koja je takav odnos prenijela i na jedinice područne i lokalne samouprave.

Polazeći od ovakvog stanja biti će potreban duži vremenski period da se sustav zaštite i spašavanja dovede u stanje pune spremnosti za izvršavanje obimnih i složenih mjera zaštite i spašavanja.

Slijedeći ove Smjernice u aktivnostima i rokovima izvršavanja očekuje se da će Općina Vrsi na kraju planiranog razdoblja imati :

- završene sve aktivnosti oko izrade planskih dokumenata Službi i pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svoje redovne djelatnosti,
- završene sve aktivnosti oko izrade planskih dokumenata potrebnih za jedinice lokalne samouprave,
- djelomično popunjenu postrojbu materijalno-tehničkim sredstvima, - educirane sve strukture upravljanja i zapovijedanja i izvršenja.
- educirane pripadnike postrojbe civilne zaštite,
- višu razinu informiranosti građana Općine Vrsi o sustavu zaštite i spašavanja, a samim time i veće povjerenje u sustav.

OBRAZLOŽENJE

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzoraka i posljedica katastrofa.

Općina Vrsi, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuje, planira, organizira, financira i provodi zaštitu i spašavanje.

Člankom 28. Zakona o zaštiti i spašavanju (NN 174/07, 79/07, 38/09 i 127/10) utvrđeno je da u ostvarivanju prava i obveze u području zaštite i spašavanja, predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave – donose smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svom području, utvrđuju izvore i način financiranja, donose Procjenu ugroženosti i Plan zaštite i spašavanja te obavljaju i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom, te je donošenje smjernica jedan od uvjeta da se na temelju Zakona radi na poboljšanju uvjeta zaštite i spašavanja na području Općine Vrsi.

Klasa: 810-01/18-01/01
Ur.broj: 2198/34-01-18-02
Vrsi, 30. travnja 2018. godine

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE VRSI
Predsjednica
Josipa Maraš

AKTIVNOSTI	ROKOVI IZVRŠENJA	NOSITELJI IZRADE	SURADNJA	NAPOMENA
2018. godina				
Izraditi Analizu stanja sustava zaštite i spašavanja	prosinac, 2018.			Izvešće se podnosi Općinskom vijeću
Izvršiti obuku pripadnika Stožera zaštite i spašavanja	prema rasporedu učilišta	Učilište za vatrogastvo i civilnu zaštitu	DUZS PU Zadar	
Izvršiti obuku zapovjednika i zamjenika zapovjednika postrojbi i zapovjednika skupina.	prema rasporedu učilišta	Učilište za vatrogastvo i civilnu zaštitu	DUZS PU Zadar	
Prikupiti Planove rada udruga koje se nalaze u Odluci o pravnim osobama od interesa za zaštitu i spašavanje	rujan 2018.	Udruge od interesa za zaštitu i spašavanje.		
Zatražiti Izvešće o radu i Plan rada Dobrovoljnog vatrogasnog društava Vrsi	rujan 2018.	Načelnik		
Izvršiti procjenu programa i usklađenje Dobrovoljnog vatrogasnog društava Vrsi zbog uvrštenja u Proračun.	studen 2018.	Stožer zaštite i spašavanja		
Planirati sredstva za potrebe postrojbi CZ zbog uvrštenja u Proračun.	studen 2018.	Stožer zaštite i spašavanja		
Ishoditi izvješće o stanju sustava uzbunjivanja na prostoru Općine Vrsi	listopad 2018.	DUZS, Područni ured Zadar		
Izrada programa zaštite okoliša	studen 2018.	Općinsko vijeće		
Izraditi Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Općine Vrsi u 2017. godini	prosinac 2018.	Stožer zaštite i spašavanja		
Ažurirati sve planske dokumente.	Kontinuirano tijekom godine			

Temeljem članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (N.N. br. 82/15) i članka 31. Statuta Općine Vrsi ("Službeni glasnik Općine Vrsi" br. 02/13) Općinsko vijeće Općine Vrsi na svojoj 8. održanoj 30. travnja 2018. god. donosi:

AKTIVNOSTI I ZADAĆE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA SA FINACIJSKIM PLANOM ZA 2018. GODINU

Aktivnosti i zadaće zaštite i spašavanja sa financijskim planom za 2017. godinu su u skladu s Planom zaštite i spašavanja i Planom civilne zaštite za Područje Općine Vrsi – usklađenje (Službeni glasnik Općine Vrsi 03/14).

1. PROTUPOŽARNA ZAŠTITA

Pravne osobe i javna poduzeća dužni su, na način i pod uvjetima utvrđenim Zakonom i drugim propisima, svojim prijevoznim, tehničkim i drugim sredstvima i alatom, a fizičke osobe i svojim radom sudjelovati u gašenju požara i spašavanju osoba i imovine ugrožene požarom. Svaki građanin dužan je o uočenom požaru ili drugom akcidentu ili nesreći dojaviti telefonom ili na drugi način u:

- dežurni centar PU Zadarske
- Općinu Vrsi
- Vatrogasni operativni centar javne vatrogasne postrojbe Grada Zadra

Općina Vrsi nema šumskog niti poljskog zemljišta u svom vlasništvu koje bi moglo biti zahvaćeno požarom. Većina zemljišta na području Općine Vrsi koje bi moglo biti zahvaćeno požarom nalazi se u vlasništvu Republike Hrvatske, a dato je na korištenje Hrvatskim šumama. Hrvatske šume na području Općine Vrsi imaju stalno uposlene dvije osobe i Stožer zaštite i spašavanja Općine Vrsi eventualne akcije koordinirati će sa Hrvatskim šumama i Dobrovoljnim vatrogasnim društvom Vrsi.

Općina Vrsi u svom vlasništvu ima nerazvrstane ceste i poljske puteve koje će sanirati radi lakšeg pristupa vatrogasnih vozila.

U Proračunu Općine Vrsi planirano je za zaštitu od požara ukupno 547.100,00 kuna. Od toga 347.100,00 kuna za izgradnju poslovne zgrade za potrebe Dobrovoljnog vatrogasnog društva Vrsi i 200.000,00 kuna za osnovnu djelatnost Dobrovoljnog vatrogasnog društva.

2. ELEMENTARNE NEPOGODE

Na području Općine Vrsi najveće prijetnje su od jakih vjetrova (bure) koja može prouzročiti rušenje električnih stupova te nanjeti štete na obiteljskim i gospodarskim objektima, te iznanadne tuče.

3. EVAKUACIJA I SKLANJANJE STANOVNIŠTVA

Evakuaciju stanovništva provoditi će Područni ured zaštite i spašavanja tj. biti će regulirana županijskim evakuacijskim planom.

4. EKOLOGIJA I ZAŠTITA VODA

Na području Općine Vrsi ne postoji sustav odvodnje oborinskih voda i fekalija već se sustav bazira na crnim (septičkim) jamama koje u većini slučajeva nisu izgrađene prema pravilima, već su porozne, a samim time predstavljaju potencijalnu opasnost za zagađenje podzemnih voda. Prikupljanje i odvoz krupnog otpada provodi Čistoća d.d. Zadar.

Na području Općine Vrsi postoji više divljih odlagališta otpada i planiramo izraditi projekt sanacije koji ćemo nominirati na natječaj o dodjeli financijskih sredstava kod Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.

Najveći problem predstavlja odlaganje otpada iz septičkih jama koji se nekontrolirano odlaže, a u tu svrhu Općina Vrsi sudjeluje u zajedničkom projektu s gradom Ninom i općinama Privlaka i Vir, te ukoliko se planirani projekt realizira na taj način će se riješiti problem odlaganja fekalija za cijelo područje Općine Vrsi.

U slučaju da ne dođe do realizacije navedenog projekta, biti će potrebno planirati izradu projekta, postaviti sustav pročišćavanja otpadnih voda, te na taj način riješiti problem odlaganja fekalija za cijelo područje Općine Vrsi.

Godišnjim Planom davanja koncesija za 2017. godinu ("Službeni glasnik Općine Vrsi" 06/16) predviđeno je raspisivanje natječaja za koncesiju za poslove crpljenja, odvoza i zbrinjavanja fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama.

5. POTENCIJALNE OPASNOSTI OD TEHNIČKO-TEHNOLOŠKIH NESREĆA U POGONIMA I TRANSPORTU

Ne postoje.

6. VETERINARSKA ZAŠTITA I ZAŠTITA BILJA

Na području Općine Vrsi veterinarski nadzor vrši Veterinarska stanica Zadar. Što se tiče zaštite bilja nadležna je Savjetodavna služba iz Zadra.

7. SPOMENIČKA BAŠTINA

Na području Općine Vrsi postoje četiri zaštićena spomenika kulture: Crkva Sv. Tome, Crkva Gospe od Zečeva, crkva Sv. Jakova i crkva Sv. Lovre. Općina Vrsi urediti će navedene spomenike kako bi mogli biti dio turističke ponude Općine Vrsi.

Tijekom 2017. urediti će se pristupni putevi, postaviti table i urediti okoliš oko zaštićenih spomenika kulture.

8. REDOVNE SLUŽBE I DJELATNOSTI

Na području Općine Vrsi djeluje Gorska služba spašavanja.

9. HITNA POMOĆ

Za područje Općine Vrsi nadležna je hitna pomoć iz Nina udaljena oko 6 km, nakon poziva treba joj otprilike 5 min. da stigne do mjesta Vrsi i 15 min. do mjesta Poljica. U tom pogledu do sada nije bilo nikakvih problema.

10. CRVENI KRIŽ

Za područje Općine Vrsi nadležno je Gradsko društvo Crvenog križa Zadar u okviru kojeg djeluje DDK Općine Vrsi.

11. JAVNO ZDRAVSTVO

U Općini Vrsi postoji ambulanta opće medicine, ljekarna i zubna ambulanta.

12. ZAŠTITA OKOLIŠA

Što se tiče zaštite okoliša nemamo specijalističkih firmi već to obavljaju radnici komunalne službe Općine Vrsi.

13. UDRUGE GRAĐANA

Na području Općine Vrsi postoji: MNK Vrsi, MNK Poljica, ŠRD Vrsi, Udruga pomoraca, KUD Sv. Lovre, Boćarski klub Vrsi i Boćarski klub Poljica.

14. CIVILNA ZAŠTITA

Općina Vrsi ima stožer civilne zaštite, postrojbu opće namjene, te povjerenike i njihove zamjenike. U budućnosti planiramo obučavanje i opremanje postrojbe i stožera. Općina Vrsi nema skloništa.

U Proračunu Općine Vrsi za potrebe civilne zaštite planirano je 50.000,00 kn.

Klasa: 810-01/18-01/01

Ur.broj: 2198/34-01-18-03

Vrsi, 30. travnja 2018. godine

OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE VRSI

Predsjednica

Josipa Maraš